



ที่ น 1 ๐๐๒๓.๓/ว ๒๑๑๐

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕)

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนคร
นครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น และ นายกเทศมนตรีเมือง
ปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๑๑๕๘ ลงวันที่
๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒
ได้ อนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินโครงการส่งเสริม
เพิ่ม ักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการลงทุน
ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการบริการ
สาธารณะขั้นพื้นฐานและเพื่อสร้างอาชีพ รายได้และคุณภาพชีวิตที่ดี ในวงเงิน ๑๐,๖๑๓.๓๕ ล้านบาท
และ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตระหนักถึงความสำคัญของ
การ ใช้จ่ายเงินงบประมาณโครงการดังกล่าว จึงได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการ
สาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินงานโครงการบรรลุวัตถุประสงค์
หรือ ไม่ อย่างไร ตลอดจนเพื่อทราบปัญหา อุปสรรค หรือข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งเสนอ
แนว ทางแก้ไขที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวต่อไปในอนาคต ซึ่งสำนักงาน
การ ตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
 ๒. ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กส่วนใหญ่มีสภาพชำรุดเสียหายมาก
 ๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำส่งรายได้ค่าขายแบบแปลนเป็นรายได้แผ่นดิน
 ๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับ
การ จัดซื้อจัดจ้าง
 ๕. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้างถนนไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในแต่ละจังหวัด
 ๖. การจัดทำบริการสาธารณะประเภทถนนไม่ได้ใช้มาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่น
- รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ
องกรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนโครงการที่มีลักษณะดังกล่าวในอนาคตเป็นไปตามมาตรฐานของทาง
ราชการและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จังหวัดขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช

/เทศบาลนคร.....

๒.

เทศบาลนครนครศรีธรรมราช เทศบาลเมืองทุ่งสง เทศบาลเมืองปากพนัง และ เทศบาลเมืองปากพูน
พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และรายงานผลการดำเนินงานให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่
๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อรวบรวมข้อมูลรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป สำหรับอำเภอ
ขอไปแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะและ
รวบรวมรายงานของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ รายงานให้จังหวัดทราบตาม
กำหนดวัน เวลาดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วาทิ ร.ต. 
(จิตวัฒน์ เชาวลิศ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐๗๕-๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๒๐ โทรสาร ต่อ ๒๕, ๒๖

Handwritten mark



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ ๖๒๘๙
วันที่ 17 พ.ค. 2556
เวลา.....
E.....

ที่ มท ๐๘๔๑.๒๕๑๑๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงใหม่)

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ ๒๕๘๙
วันที่ 17 พค 56
เวลา 17:30 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน และเพื่อสร้างอาชีพ รายได้ และคุณภาพชีวิตที่ดี ในวงเงิน ๑๐,๖๑๓.๓๕ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้จ่ายเงินงบประมาณโครงการดังกล่าว จึงได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินงานโครงการบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร ตลอดจนเพื่อทราบปัญหา อุปสรรค หรือข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งเสนอแนวทางแก้ไขที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวต่อไปในอนาคต ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งผลการตรวจสอบการดำเนินโครงการดังกล่าวจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

- ๑.๑ กำชับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดให้ตรวจสอบความถูกต้องของการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโครงการ
- ๑.๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการสำรวจพื้นที่ก่อนดำเนินโครงการ เพื่อ ออกแบบรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
- ๑.๓. จัดให้มีการติดตามผลการดำเนินการโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อ ท้าทราบความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค และเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนด
- ๑.๔. กำหนดให้มีการตรวจสอบลักษณะโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนนำเสนอกกระทรวงมหาดไทยและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ
- ๑.๕. กำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะทำสัญญาก่อสร้างถนนในอนาคตต้องแจ้งให้ ผู้รับ บ้างส่งแผนปฏิบัติงานก่อสร้างทุกครั้ง และมีการติดตามหรือเร่งรัดให้ผู้รับจ้างปฏิบัติงานเป็นไปตามสัญญาจ้าง

/๒. ถนนคอนกรีต...

๒. ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กส่วนใหญ่มีสภาพชำรุดเสียหายมาก

๒.๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศควบคุมงานก่อสร้างถนนให้เป็นไปตามชั้นอนุมาตรฐานการก่อสร้างถนนของทางราชการอย่างเคร่งครัด โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำหนังสือแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับสาระสำคัญของการควบคุมงานให้ได้มาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือกรมทางหลวงชนบท ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาถนนและสะพาน โดยเฉพาะการควบคุมให้ผู้รับจ้างทดสอบวัสดุก่อสร้างถนน ให้ได้มาตรฐานการก่อสร้างถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือกรมทางหลวงชนบท

๒.๒. เร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศให้ดำเนินการขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นเพื่อออกประกาศกำหนดพิภพน้ำหนักรถบรรทุกของยานพาหนะ ซึ่งจะเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันความชำรุดเสียหายของถนนอันเกิดจากการรับน้ำหนักบรรทุกของยานพาหนะที่เกินพิภพ รวมทั้งติดตามตรวจสอบให้มีการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด

๒.๓. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ในส่วนของการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หรือถนนลาดยาง ทำการสำรวจสภาพถนนและความชำรุดเสียหายก่อนหมดระยะเวลารับประกัน และกรณีพบว่าสายทางใดเกิดสภาพชำรุดเสียหายก่อนหมดเวลารับประกันให้รีบแจ้งผู้รับจ้าง เพื่อดำเนินการซ่อมแซมโดยเร็วก่อนคืนหลักประกันสัญญา

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้นำส่งรายได้ค่าขายแบบแปลนเป็นรายได้แผ่นดิน ให้ตรวจสอบและเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ค่าขายแบบแปลนแต่ยังไม่ได้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้ดำเนินการนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้งที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินกู้หรือเงินอุดหนุน ตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด

๔.๒. กำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศควบคุมงานและการว่าจ้างให้เป็นไปตามระเบียบพัสดุอย่างเคร่งครัด

๔.๓. แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจตามกฎหมายในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำชับและสอดส่องดูแลการดำเนินงานต่างๆ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจมีพฤติการณ์ทุจริตก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินและทรัพย์สินของทางราชการ

๕. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้างถนนไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในแต่ละจังหวัด ในอนาคตหากมีการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นต่อไป โดยต้องนำข้อมูลสภาพปัญหาในพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบทมาประกอบการจัดทำโครงการหรือควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบทในด้านฐานข้อมูล หรือการบริการจัดการต่างๆ ตามความเหมาะสมต่อไป

/๖. การจัดทำ...

**๖.การจัดทำบริการสาธารณะประเภทถนนไม่ได้ใช้มาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่น**

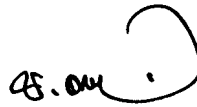
๖.๑. กำชับและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศใช้มาตรฐานถนนของ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหาย
เกี่ยวกับการใช้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้างบูรณะ บำรุงรักษาทางและสะพาน
โดย ครุฑครัด

๖.๒. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดทำทะเบียนประวัติถนนที่มีรายละเอียด
ครบถ้วนและเป็นปัจจุบันตามมาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนโครงการที่มีลักษณะดังกล่าวในอนาคตเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องและมาตรฐานของทางราชการ จึงขอให้จังหวัดกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตาม
ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามแนวทาง ข้อ ๑ - ๖ ข้างต้น และรายงานผลการ
ดำเนินงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๑- ๖๙๓๑

แบบรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ในการดำเนินงานโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน
อปท.

ลำดับ	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
๑.	<p>การดำเนินงานโครงการไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๕)</p> <p>ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กส่วนใหญ่มีสภาพชำรุดเสียหาย (ตามข้อ ๒.๑ - ๒.๓)</p> <p>อปท. ไม่ได้นำส่งรายได้ค่าขายแบบแปลนเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>อปท. ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง (ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓)</p> <p>การจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้างถนนไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในแต่ละจังหวัด</p> <p>การจัดทำบริการสาธารณะประเภทถนนไม่ได้ใช้มาตรฐานของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ตามข้อ ๖.๑ - ๖.๒)</p>		

ลงชื่อ () ผู้รายงาน
ตำแหน่ง นายก อบต.