162

(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ส่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว๑๒๔๗

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแล้วถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๖๙๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้จัดประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคารสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร ซึ่งในการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

(๑) ภารกิจการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร เป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบก เนื่องจากเป็นหน่วยงานควบคุมเส้นทางคมนาคมขนส่งทั้งประเทศ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับถ่ายโอนภารกิจไปบริหารจัดการ

(๒) กรณีคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด พิจารณาการก่อสร้างและการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร ควรมีการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานรับถ่ายโอน และมีข้อตกลงเป็นมติว่า เมื่อสถานีขนส่งผู้โดยสารสร้างเสร็จสิ้นแล้ว จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดรับไปบริหารจัดการ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงแจ้งมติการประชุมดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการรับถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐ โทรสาร ต่อ ๒๕
ผู้ประสานงาน นายสามารถ ชูสุข ๐๘๖-๘๐๐-๐๒๙๗

3.

4633/252-62

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 2596
วันที่ 25 ก.พ. 2562
เวลา

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๖๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
1107
25 กพ 62
วันที่
เวลา น.

เรื่อง การก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแล้วถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคารสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร ในการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. ภารกิจการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร เป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบก เนื่องจากเป็นหน่วยงานควบคุมเส้นทางคมนาคมขนส่งทั้งประเทศ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับถ่ายโอนภารกิจไปบริหารจัดการ

๒. กรณีคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด พิจารณาการก่อสร้างและการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร ควรมีการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานรับถ่ายโอน และมีข้อตกลงเป็นมติว่า เมื่อสถานีขนส่งผู้โดยสารสร้างเสร็จสิ้นแล้ว จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดรับไปบริหารจัดการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการรับถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร จึงขอแจ้งมติการประชุมดังกล่าวให้จังหวัดได้รับทราบ และขอความร่วมมือแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๑, ๒๓๐๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖
ผู้ประสานงาน นายเฉลิม ประสาททอง ๐๘๑-๑๗๐๓๖๓๒

รายงานการประชุม

เพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคารสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. นายธนะ คมน์อนันต์	ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก
๓. นายทวี เสริมภักดีกุล	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔. นายทองสุข ภานุรังกุล	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. นายดุษฎี สุวัฒวิตยากร	ที่ปรึกษาด้านการเงินการคลังท้องถิ่น
๖. นายสุกรรณ์ คำภู	(แทน) ท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย
๗. นายสาธิต อ่อนน้อม	ท้องถิ่นจังหวัดปราจีนบุรี
๘. นายสมศักดิ์ กิตติธรกุล	นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๙. นายมานะ บุญยะโภคา	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๑๐. นายเทอดเกียรติ สุกใส	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย
๑๑. นายพรเทพ ทรัพย์อัมพร	(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี
๑๒ นายนิเวศน์ หาญสมุทร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๓. นางวิภา ธูสรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๔. นายกรวุฒิ บรรยงวรพินิจ	(แทน) ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. พ.จ.อ.ชนินทร์ ราชมณี	(แทน) ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายเฉลิม ประสาททอง	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงบประมาณ

๒. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวอัญชลี วิเชียรสถาพร	กรมการขนส่งทางบก
๒. นายสวิง เชื้อเมืองพาน	กรมการขนส่งทางบก
๓. นายวัชรพล คัคโนภาส	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๔. นายวิสุทธิ์ ธรรมเพชร	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๕. นายปราชญา พรหมสุรินทร์	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๖. นายดำรงค์เดช ผลเดช	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๗. นายวิชิต ไชยเดช	องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี
๘. นางชาลีรัตน์ พูลจวง	องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี
๙. นายนภัทรพล วาณิชเสนี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๐. นายเจษ เสียงลือชา	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๑. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๒. นายพูลศักดิ์ จิตเจือจุน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๓. นายธนกริศน์ รัตนพงศ์กวี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๔. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นางสาวณภัทร ชมเชย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายณัฏฐ์ฐนนท์ ติ๊บเต็ม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นางสาวอิทธินพวลี แก้วแสนสุข	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวอรชร ทรัพย์เมลือง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

๒.๑ การถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) รายงานว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดปราจีนบุรีและกรมการขนส่งทางบก ในการถ่ายโอนภารกิจ สถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. จังหวัดปราจีนบุรี รายงานว่าคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดปราจีนบุรี ได้มีการประชุมเกี่ยวกับเรื่องการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี แห่งใหม่ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี โดยมีประเด็นหารือว่าอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารได้ก่อสร้างเสร็จสิ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๑) (ก) (ข) กำหนดให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในกำหนดเวลา ๔ ปี กรณีที่เป็นภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรีจะไม่รับถ่ายโอนอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี แห่งใหม่ เนื่องจากการก่อสร้างเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ หลังจากพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้บังคับได้หรือไม่ ซึ่งคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดปราจีนบุรี พิจารณาเห็นว่าการจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๗ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ประชุมจึงมีมติให้หารือมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. กรมการขนส่งทางบกแจ้งว่า ปัจจุบันมีสถานีขนส่งผู้โดยสาร จำนวน ๒ แห่ง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งว่าไม่พร้อมรับโอน ได้แก่

๑) สถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดเชียงราย แห่งที่ ๒ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายแจ้งว่า ยังไม่สามารถเสนอญัตติต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายพิจารณาได้ เพราะยังไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่ผู้บริหารสูงสุดต้องพิจารณาตัดสินใจ ทำให้การถ่ายโอนล่วงเลยระยะเวลามานานมากแล้ว

๒) สถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี ซึ่งได้ทำการเปิดใช้เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ พร้อมทั้งประสานองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี ในการเตรียมความพร้อมการรับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) อยู่อย่างต่อเนื่อง แต่ก็ยังไม่ได้รับการยืนยันการรับโอน ซึ่งต่อมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี ได้แจ้งว่ายังไม่สามารถรับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และคาดว่าจะสามารถรับโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารได้ในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเมื่อถึงเวลาดังกล่าว องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรีได้มีหนังสือแจ้งขอชะลอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารไว้ก่อน โดยให้ความเห็นว่าสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรีไม่อยู่ในเงื่อนไขการถ่ายโอนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรีได้จัดให้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลาภายหลังที่พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว มีผลใช้บังคับ

กรมการขนส่งทางบกจึงหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี แจ้งไม่รับโอนหรือขอชะลอการรับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารตามข้อชี้แจงและข้อโต้แย้งข้างต้นนั้น ถูกต้องหรือไม่ เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งรวมถึงการจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ การดำเนินการสถานีขนส่งผู้โดยสารจึงเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปบริหารจัดการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) พิจารณาเห็นว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๓) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ดำเนินการจัดบริการสาธารณะในการจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ ประกอบกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย จะต้องดำเนินการรับถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวตามกฎหมาย แต่ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจว่า ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้ จึงขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง ๒ แห่ง ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ที่ประชุมทราบ

การถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดเชียงราย แห่งที่ ๒

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เงื่อนไขหลักที่ไม่ได้ดำเนินการรับถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดนฟ้องร้องคดีและศาลพิพากษาตัดสิทธิ์ทางการเมือง จึงทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายไม่มีผู้บริหาร จึงขอเสนอประเด็นสำคัญในการรับถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๒ ประเด็น คือ ประเด็นแรก องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายไม่มีความพร้อมในการรับถ่ายโอน เนื่องจากยังไม่เคยมีการประชุมร่วมกันกับกรมการขนส่งทางบก และไม่มีองค์ความรู้ในการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสาร ประเด็นที่ ๒ เรื่องงบประมาณ การรับโอนภารกิจจะต้องมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นทั้งในส่วนเงินและคน ซึ่งจะกระทบต่อรายจ่ายบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้ควบคุมไม่เกินร้อยละ ๔๐ ถ้าจะรับโอนภารกิจ ต้องมีการวางแผนเรื่องงบประมาณและบุคลากร กรมการขนส่งทางบกจะต้องมีการอบรมบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นระยะเวลาประมาณ ๓ - ๖ เดือน เพื่อให้เข้าใจกระบวนการบริหารจัดการ และสามารถจัดบริการสาธารณะที่เป็นประโยชน์กับประชาชนโดยแท้จริง

ประธาน ประเด็นที่เป็นสาระสำคัญมี ๒ ประเด็น คือ ประเด็นแรก ยังไม่มีการหารือร่วมกันระหว่างกรมการขนส่งทางบกและองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และประเด็นที่ ๒ การเตรียมการรองรับในเรื่องของงบประมาณ ดังนั้น ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงแนวทางปฏิบัติในเรื่องงบประมาณ

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) ในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งและของบประมาณต่อสำนักงบประมาณ ดังนั้น ส่วนราชการเดิมต้องตัดงบประมาณในส่วนนี้ออกไป ที่ผ่านมากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เคยตั้งงบประมาณเรื่องสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากสถานีขนส่งผู้โดยสารมีรายได้ที่สามารถใช้ในการบริหารกิจการได้ แต่ถ้ามีปัญหาในการดำเนินการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานปัญหาต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจระดับจังหวัด พิจารณาหรือหารือมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากการรับโอนภารกิจจะต้องมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นและกฎหมายได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ แต่ถ้ามีขีดจำกัด ให้ส่วนราชการเดิมตกลงกัน ถ้าเกินขีดความสามารถหรือมีปัญหาก็ให้ร่วมกันแก้ไข

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก สำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงรายได้มีการประสานการถ่ายโอนภารกิจกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายเป็นหนังสืออยู่หลายครั้ง แต่เรื่องของการอบรมเจ้าหน้าที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายก็เคยรับการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารในเขตเทศบาลตำบลเวียงพางคำ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย มาก่อนแล้ว ก็น่าจะมีองค์ความรู้พอสมควรที่จะรับการถ่ายโอน ปัจจุบันได้ดำเนินการปรับปรุงสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดเชียงราย แห่งที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว โดยใช้งบประมาณของกรมการขนส่งทางบก จำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท และรอการรับโอนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เมื่อศึกษาสภาพโครงสร้างซึ่งเป็นข้อมูลจากหลายๆ ทาง เดิมภาคเอกชนเป็นผู้สร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารมีตึกแถวโดยรอบ ขอบเขตในผังสามารถดูได้ชัดเจน แต่ในทางปฏิบัติจริงน่าจะมีประเด็นเกี่ยวกับเอกชนอยู่ด้วยบางส่วน แต่ก็ไม่ใช่เงื่อนไขในการรับโอน เงื่อนไขหลักๆ คือ ไม่มีผู้บริหาร สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ต้องกดดันทุกทางและมีความเห็นต่างกัน ข้าราชการประจำก็ไม่กล้าตัดสินใจ โดยกฎหมาย ถ้ากำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอน องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายก็มีความยินดีที่จะรับโอน แต่เงื่อนไขในการรับโอนภารกิจจะต้องชัดเจน เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่เท่าเดิม เมื่อจะรับโอนภารกิจเข้ามาก็ส่งผลต่อการบริหารจัดการ

ประธาน ต้องให้เหตุผลเกี่ยวกับปัญหาในการรับโอนภารกิจ เช่น ต้องการองค์ความรู้ด้านใด แต่ต้องไม่ใช่ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ขอเสนอให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในช่วงเปลี่ยนผ่านก่อนการถ่ายโอนประมาณ ๓ - ๖ เดือน

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็จะทำการโอนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอยู่เดิมไปด้วย แต่ไม่โอนข้าราชการในสังกัดกรมการขนส่งทางบก ยกตัวอย่างสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี ปัจจุบันมีข้าราชการ ๓ คน ประกอบด้วย นายสถานีเจ้าหน้าที่ขนส่ง และเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ โดยใช้อำนาจบริหารของกรมการขนส่งทางบกให้หัวหน้ากลุ่มวิชาการปฏิบัติหน้าที่นายสถานี ดังนั้น การถ่ายโอนเจ้าหน้าที่ควรเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องจัดเตรียมแผนในเรื่องโครงสร้าง อัตรากำลัง และงบประมาณในการเตรียมความพร้อมรับโอนต่อไป

ประธาน เพื่อให้การเตรียมถ่ายโอนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดเชียงราย ดำเนินการจัดประชุม และให้สำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงรายจัดทำแผนการถ่ายโอนเพื่อนำเข้าพิจารณาในที่ประชุม โดยมีรายละเอียด ประกอบด้วย

- จำนวนบุคลากรที่จะต้องใช้ในการดำเนินภารกิจ ระบุให้ชัดเจน
- งบประมาณที่จะต้องใช้ในการบริหารจัดการตลอดทั้งปี เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายสามารถตั้งงบประมาณในการดำเนินการได้

ทั้งนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย สามารถเสนอสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายพิจารณาได้

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ กล่าวถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี ประกอบด้วยภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ดังนั้น จะต้องถ่ายโอนให้เสร็จสิ้นภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เมื่อพิจารณาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารของจังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดเชียงราย ซึ่งก่อสร้างเสร็จสิ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเป็นการก่อสร้างหลังแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะถ่ายโอนได้หรือไม่

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายได้กำหนดหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับภารกิจที่ได้กำหนดไว้ในแผนการถ่ายโอนภารกิจ เมื่อได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ส่วนราชการก็ควรจะงดภารกิจนั้น แต่มีปัญหาว่าภารกิจที่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจแล้ว หากส่วนราชการนั้นได้ดำเนินการภารกิจโดยการก่อสร้างขึ้นมาอีก ยังไม่ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ไว้โดยชัดเจนว่า ถ้าสร้างใหม่ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ แต่หลักในการถ่ายโอนของการกระจายอำนาจ ไม่ว่าก่อนกฎหมายบังคับใช้หรือภายหลังบังคับใช้ก็ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินภารกิจการให้บริการสาธารณะในท้องถิ่น

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) กฎหมายไม่ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้าง กรมการขนส่งทางบกเป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบในการสร้างสถานีขนส่ง และถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสร้างขึ้นเองไม่ได้

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หากเป็นภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นให้กระทำให้เสร็จสิ้นภายใน ๔ ปี ไม่ใช่เฉพาะเรื่องของการก่อสร้าง แต่ยังมีภารกิจเรื่องของการอนุญาต อนุมัติต่างๆ เมื่อภารกิจได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ส่วนราชการเดิมควรดำเนินภารกิจนั้นด้วยหรือไม่ เช่น ไม่โอนภารกิจในการก่อสร้าง แต่รับเฉพาะการบริหารจัดการ

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก เหตุผลที่กรมการขนส่งทางบกยังคงต้องสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากกรมการขนส่งทางบกเป็นหน่วยงานที่กำหนดเส้นทางเดินรถทั่วประเทศ จึงทราบดีว่าศูนย์รวมกระจายผู้โดยสารที่เหมาะสมควรอยู่ในพื้นที่ใด ดังนั้น จึงเป็นเหตุผลที่อำนาจหน้าที่ในการสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร จึงยังเป็นของกรมการขนส่งทางบก

ประธาน ประเด็นสำคัญ คือ การจัดให้บริการสาธารณะ การสร้างจึงไม่ใช่สิ่งสำคัญ หากพิจารณาเรื่องความซ้ำซ้อน เช่น โรคพิษสุนัขบ้า คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความแล้ว ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะร่วมกันได้ โดยแยกเนื้องานออกจากกัน ไม่จำเป็นต้องเด็ดขาด ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างเอง อาจอยู่ในจุดที่ไม่เหมาะสม ก็ไม่เกิดความคุ้มค่า ดังนั้น กรมการขนส่งทางบกก็มีหน้าที่เรื่องขยายการก่อสร้าง เนื่องจากเป็นหน่วยงานควบคุมเส้นทางคมนาคมขนส่ง และถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปบริหารจัดการ ทั้งนี้ ให้สำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงราย จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจและแผนการฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายในช่วงระยะเวลาก่อนวันรับโอน และหารือร่วมกันในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดเชียงราย ให้ได้ข้อสรุป โดยให้มีมติมอบหมายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย นำเรื่องการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดเชียงราย แห่งที่ ๒ เข้าเสนอสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและให้ตกลงวันรับโอน พร้อมกำหนดความรับผิดชอบระหว่างขนส่งจังหวัดเชียงรายและองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ในส่วนของการตั้งงบประมาณ หากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่สามารถดำเนินการได้ทัน อาจตั้งเงื่อนไขรับการถ่ายโอนภารกิจ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ก็ได้ ทั้งนี้ ภายหลังการประชุมดำเนินการเสร็จสิ้น ให้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งกรมการขนส่งทางบกทราบด้วย

ที่ปรึกษาด้านการเงินการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่องประเด็นระยะเวลาของการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ถ้าหากยังไม่มีการถ่ายโอนตามแผน หรือถ่ายโอนภายหลังที่แผนสิ้นสุดอายุแล้วจะมีประเด็นทางข้อกฎหมาย ในส่วนนี้จะได้หารือกัน เพราะจะเกิดประเด็นเช่นนี้อีกว่า หากเลยระยะเวลาที่แผนกำหนดแล้วจะถ่ายโอนได้หรือไม่ ถ้าพิจารณาในหลักของการกระจายอำนาจควรจะมีการถ่ายโอนต่อไปได้ แต่ต้องมีอะไรรองรับตุลพินิจตรงนี้ เพราะแผนจะต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเข้าสภา อยู่ในกรอบของคณะรัฐมนตรี และยังมีกรณีที่ยังไม่ถ่ายโอนแล้วกรมการขนส่งทางบกยังทำหน้าที่ในส่วนนั้นต่อไป เป็นการใช้อำนาจหน้าที่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นอำนาจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกัน ในแง่การบริหารจัดการจะต้องถ่ายโอนภารกิจให้เสร็จสิ้น โดยใช้กลไกการจัดประชุมหารือร่วมกันตามที่ประธานได้เสนอ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้

๑. คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดเชียงราย ดำเนินการจัดประชุมเพื่อหารือร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดเชียงราย แห่งที่ ๒ โดยให้ตกลงวันรับโอน พร้อมกำหนดความรับผิดชอบระหว่างสำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงราย และองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และมีมติให้มอบหมายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย นำเรื่องการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เข้าเสนอสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ทั้งนี้ ภายหลังการประชุมดำเนินการเสร็จสิ้น ให้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งกรมการขนส่งทางบกทราบด้วย

๒. ให้สำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงราย จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อนำเข้าพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดเชียงราย โดยให้จัดเตรียมข้อมูล ดังนี้

- จำนวนบุคลากรที่จะต้องใช้ในการดำเนินภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร
- งบประมาณที่จะต้องใช้ในการบริหารจัดการตลอดทั้งปี
- แผนการฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ในช่วงระยะเวลาก่อนวันรับโอน

<u>การถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี</u>

ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรีไม่ขัดข้องที่จะรับโอน แต่จะต้องได้รับการซ่อมแซมก่อนการถ่ายโอน ปัญหาเฉพาะทางคือกระบวนการบริหารจัดการรถยังคงมีปัญหา ในมุมมองของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรีเห็นว่า แม้สถานีขนส่งผู้โดยสารจะตั้งอยู่นอกเมือง แต่ในอนาคตอาจจะมีความเจริญ เนื่องจากมีการขยายถนนผ่านเส้นทางนี้ เมื่อวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ จะต้องใช้งบประมาณ ๒ ล้านบาทต่อปี ภารกิจถ่ายโอนมีทั้งสิ้น ๑๕ ภารกิจ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการ เช่น การจ้างพนักงานรักษาความปลอดภัย ค่าน้ำ ค่าไฟ กล้องวงจรปิด เป็นต้น ดังนั้น จึงไม่ใช่แค่การมอบหมายให้ดูแลบริหารเฉพาะเรื่องเหล่านี้ ต้องมองถึงผู้มีส่วนร่วมและประชาคมต่างๆ ด้วย

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก สถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี สร้างเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และเปิดใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมการขนส่งทางบกไม่ได้ปล่อยให้รกร้าง มีเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแลระหว่างที่ยังไม่ได้โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการประสานรับการถ่ายโอนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่มีเงื่อนไขเรื่องสถานที่และการจัดรถที่เข้าไปใช้บริการ ปัจจุบันมีรถ ๑๓ เส้นทาง เข้าใช้บริการทั้งหมด มีข้อเท็จจริงว่า จังหวัดปราจีนบุรีไม่ได้อยู่ในเส้นทางสายใหญ่ รถจึงเข้าใช้บริการไม่มาก เมื่อเทียบกับอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารที่สร้างไว้ ขณะนี้มีปัญหาเรื่องการชำรุดของฝ้าเพดานและอยู่ระหว่างการซ่อมแซม คาดว่าน่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และพร้อมจะส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของรายละเอียดการส่งมอบ อัตรากำลังคน และงบประมาณ สำนักงานขนส่งจังหวัดปราจีนบุรี ได้จัดทำและประสานงานมาอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งกรมการขนส่งทางบกมีการติดตามเรื่องดังกล่าว กับสำนักงานขนส่งจังหวัดปราจีนบุรีมาโดยตลอด

ประธาน ให้เสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาประเด็นเรื่องข้อกฎหมายในภาพรวม เรื่องการถ่ายโอนภารกิจ หากถ่ายโอนไม่แล้วเสร็จในเวลาที่กำหนดจะถ่ายโอนต่อไปได้หรือไม่ หรือมีแนวทางดำเนินการอย่างไร โดยหยิบยกกรณีการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อเป็นประเด็นในการพิจารณา และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการพิจารณา

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดปราจีนบุรีทราบ และนำเข้าประชุมหารือการรับถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี

๒. สำนักงานขนส่งจังหวัดปราจีนบุรีจัดทำรายละเอียดการถ่ายโอนในลักษณะเดียวกับสำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงราย

๒.๒ แนวทางปฏิบัติของกรมการขนส่งทางบกเกี่ยวกับการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแล้วถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) มิได้ระบุแนวทางปฏิบัติไว้ว่า ให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแล้วถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปเรื่อยๆ หรือจะหยุดดำเนินการก่อสร้างเมื่อใด และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน จึงควรที่จะพิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ได้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมต่อไป

ประธาน เรื่องขยายการก่อสร้างเป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบก เนื่องจากเป็นหน่วยงานควบคุมเส้นทางคมนาคมขนส่งทั่วประเทศ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับถ่ายโอนไปบริหารจัดการ ทั้งนี้ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาว่า ภารกิจการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแห่งใหม่ ควรจะต้องมีการทำข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับโอนภารกิจมาบริหารจัดการก่อนตั้งงบประมาณในการก่อสร้าง ไม่ใช่ก่อสร้างแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำต้องรับโอน จะต้องมีข้อตกลงที่เกิดการรับรู้และยอมรับร่วมกัน เช่น สถานที่ก่อสร้างอยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสมหรือไม่ หลังก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้วจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดรับถ่ายโอนไปดำเนินการ เป็นต้น

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ในการจัดตั้งสถานีขนส่งผู้โดยสารจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน คณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมพิจารณาการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารด้วย

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเข้าร่วมพิจารณาเป็นเพียงตัวแทนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งไม่ใช่ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานรับโอนโดยตรง จึงไม่ได้รับทราบข้อเท็จจริง ดังนั้น จะต้องเชิญผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม เพื่อให้เกิดความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว รวมถึงการลงพื้นที่และการรับทราบปัญหาด้วย

ประธาน มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการแจ้งท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัดทราบ กรณีคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัดพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร ควรมีการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับถ่ายโอน และมีข้อตกลงเป็นมติว่า เมื่อสถานีขนส่งผู้โดยสารสร้างเสร็จสิ้นแล้ว จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดรับไปบริหารจัดการ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)

ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดปราจีนบุรีทราบ และนำเข้าประชุมหารือการรับถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี และให้สำนักงานขนส่งจังหวัดปราจีนบุรีจัดทำรายละเอียดการถ่ายโอนในลักษณะเดียวกับสำนักงานขนส่งจังหวัดเชียงรายเพื่อนำเข้าประชุมด้วย

นิติกร องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี ด้วยสภาพของสถานีขนส่งผู้โดยสารที่จะรับโอน ซึ่งไม่มีผู้โดยสารเข้ามาใช้บริการหรือใช้บริการน้อย ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรีสามารถที่จะไม่ดำเนินการทั้ง ๑๕ ภารกิจ ได้หรือไม่ เช่น การจัดให้มีบริการจำหน่ายสินค้า เบ็ดเตล็ด และเครื่องดื่ม เป็นต้น

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ปัจจุบันมีรถเข้าใช้บริการ แต่ผู้โดยสารมีจำนวนไม่มาก เนื่องจากที่ตั้งของสถานีที่ก่อสร้างขึ้นก่อนแล้ว หน่วยงานต้องเข้ามาแก้ไขปัญหาเพื่อไม่ให้ประชาชนเดือดร้อน และโดยหลักการเรื่องของสถานีขนส่งผู้โดยสารเป็นเรื่องของการบริการสาธารณะ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้คิดหากำไร ถึงจะขาดทุนก็ต้องดำเนินการ

ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี ภารกิจที่รับโอนมามีลักษณะคล้ายงานประจำ จึงต้องการหารือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเรื่องการเดินรถด้วย สำหรับประเด็นด้านโครงสร้างบุคลากร ในการรับถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร ซึ่งมีข้าราชการของกรมการขนส่งทางบกร่วมปฏิบัติงานอยู่ด้วย จะต้องมีการกำหนดโครงสร้างเฉพาะของงานสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีโครงสร้างการบริหารงานที่ชัดเจน

ประธาน มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปดำเนินการจัดทำโครงสร้างบุคลากร

ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารเรียบร้อยแล้ว จะเสนอโครงสร้างบุคลากรให้เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารแล้ว สำหรับเรื่องของการตั้งงบประมาณไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ที่ได้กำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ ๔๐ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ควบคุมภาระค่าใช้จ่ายส่วนนี้อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๐

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การรับทรัพย์สินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า ถ้าเป็นการรับบริจาคหรือรับมาแบบมีเงื่อนไขต้องนำเข้าสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเห็นชอบให้รับโอนทรัพย์สิน

ประธาน สรุปว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับทราบเรื่องการรับถ่ายโอนภารกิจ เห็นชอบเรื่องรับโอนทรัพย์สิน และเสนอขออนุมัติงบประมาณ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หารือคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นข้อกฎหมายการถ่ายโอนภารกิจในภาพรวม หากถ่ายโอนไม่แล้วเสร็จในเวลาที่กำหนดจะถ่ายโอนต่อไปได้หรือไม่ หรือมีแนวทางดำเนินการอย่างไร โดยหยิบยกกรณีการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดปราจีนบุรี เป็นประเด็นในการพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ปัจจุบัน กรมการขนส่งทางบกมีการโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๕๒ แห่ง เหลือเพียง ๒ แห่ง ที่ยังไม่ได้ทำการรับโอน โดยกรมการขนส่งทางบกมีการจัดทำแผนการพัฒนา ๒๐ ปี มีวัตถุประสงค์ในการสร้างหรือปรับปรุง เช่น การสร้างทดแทนสถานีขนส่งผู้โดยสารเดิมของเอกชน หรือสร้างสถานีใหม่เพื่อรองรับนโยบายเศรษฐกิจต่างๆ เช่น EEC ทั้งนี้ ผลการศึกษาได้กำหนดพื้นที่ในการก่อสร้าง แต่แผนนี้จะมีผลใช้บังคับได้เมื่อผ่านคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

ประธาน ก่อนที่กรมการขนส่งทางบกจะเสนอแผนการพัฒนา ๒๐ ปี ต่อคณะรัฐมนตรี ควรสอบถามไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอนเกี่ยวกับผลกระทบหรือเรื่องอื่นๆ ก่อน

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ฝ่ายเลขานุการ) เนื่องจากสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารกำหนดให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการ ดังนั้น ในเรื่องของแผนการพัฒนา ๒๐ ปี หากกรมการขนส่งทางบกมีรายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องรับโอน ควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ หรือส่งผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการก็ได้

ประธาน ขอให้กรมการขนส่งทางบก ดำเนินการสรุปรายละเอียดแผนการพัฒนา ๒๐ ปี ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ เช่น สถานที่สร้างหรือปีที่สร้าง และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ สำหรับการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ผ่านมา ขอให้กรมการขนส่งทางบกชี้แจงเรื่องงบประมาณว่า จากการบริหารที่ผ่านมามีกำไรหรือขาดทุน

ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก มีทั้งขาดทุนและกำไร ถ้าเป็นสถานีขนส่งผู้โดยสารของเอกชนจัดตั้งก็มีกำไร เช่น สถานีขนส่งผู้โดยสารกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี มีรายได้ประมาณปีละสองล้านบาทเศษ ค่าใช้จ่ายประมาณสามล้านบาทเศษ ขาดทุนปีละประมาณหนึ่งล้านบาท รายได้มาจากการเก็บค่าบริการเข้าใช้สถานี นอกเหนือจากรายการนี้ เช่น ร้านค้า ห้องสุขา เป็นต้น ซึ่งอาจต้องมองถึงความเจริญในอนาคต เมื่อมีการขยายถนนเข้ามา ประเด็นสำคัญ คือ ในห้วงเทศกาล สถานีขนส่งผู้โดยสารจะมีการตรวจเช็ครถและรถทุกคัน เพื่อให้เกิดความปลอดภัย จึงเป็นเครื่องมือในการจัดระเบียบการขนส่ง ซึ่งอำนาจหน้าที่ตรงนี้ทางกรมการขนส่งทางบกดูแลรับผิดชอบ ถ้ารถไม่เข้าใช้ตามเงื่อนไขก็ส่งชุดตรวจการเข้าไปดูแล

ประธาน ถ้าในรายงานผลการศึกษาแผนการพัฒนา ๒๐ ปี มีการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร โดยระบุเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอนไว้แล้ว ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อกำหนดผู้รับผิดชอบ โดยยึดหลักว่า หากสร้างในเขตเทศบาล เทศบาลจะต้องรับโอนไปบริหารจัดการ หากเทศบาลไม่รับไปบริหารจัดการ ก็ต้องเปลี่ยนจุดดำเนินการสร้างในเขตพื้นที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดควบคุมดูแล เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา แต่เกรงว่าหากผู้ศึกษาไม่เข้าใจระบบแล้ว จะลงพื้นที่ในแผนผิดพลาด ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องตรวจเช็คอีกครั้ง

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เคยรับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารในองค์การบริหารส่วนตำบล มีข้อสังเกตว่า กิจการใดก็ตามที่ถ่ายโอนเฉพาะหน้าที่แต่ไม่ได้ให้อำนาจ จะมีปัญหาในการตั้งงบประมาณ ซึ่งในการถ่ายโอนภารกิจ หน้าที่และอำนาจจะต้องควบคู่ไปด้วยกันเพื่อให้มีความสมบูรณ์

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยทำ LOS คือ การสำรวจข้อขัดข้องในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งส่วนใหญ่จะมีประเด็นปัญหาเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจและไม่ให้อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ โดยได้รายงานปัญหาดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องทำอะไรบ้าง เพราะการถ่ายโอนภารกิจประเภทสถานีขนส่งผู้โดยสาร โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือโรงเรียน ไม่เหมือนกับการถ่ายโอนภารกิจประเภทถนน ที่สามารถหาผู้รับจ้างมาบริหารจัดการหรือซ่อมแซมได้ แต่งานประเภทนี้ต้องใช้ข้าราชการในการบริหารจัดการ

ประธาน สามารถทำข้อเสนอสำนักงบประมาณพิจารณาได้หรือไม่ กรณีส่วนราชการที่จะดำเนินการก่อสร้าง ต้องทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับถ่ายโอน ก่อนการก่อสร้าง

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เคยมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า การจัดทำแผนต้องมีรายละเอียดที่ชัดเจน และพื้นที่ดำเนินการต้องได้รับการอนุมัติจากเจ้าของพื้นที่ เช่น ในพื้นที่ป่าสงวน ซึ่งมีลักษณะเดียวกันกับการสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากบางภารกิจที่มีผลประโยชน์ หน่วยงานสามารถหาเงินมาใช้ในการบริหารจัดการตนเองได้ ภารกิจดังกล่าวอาจประสบปัญหาขาดทุนในตอนต้น และอาจมีความคุ้มทุนในอนาคต ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการจะต้องคุยกันให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหารับงบประมาณมาแต่ก่อสร้างไม่ได้ หรือก่อสร้างในพื้นที่อื่นก็เป็นปัญหา

มติที่ประชุม กรมการขนส่งทางบกมีหน้าที่เรื่องขยายการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื่องจากเป็นหน่วยงานควบคุมเส้นทางคมนาคมขนส่งทั่วประเทศ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับถ่ายโอนภารกิจไปบริหารจัดการ และเห็นชอบให้

๑. กรมการขนส่งทางบก ดำเนินการ

- สรุปรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการพัฒนา ๒๐ ปี เช่น สถานที่ก่อสร้าง หรือปีที่สร้าง เป็นต้น และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ก่อนที่กรมการขนส่งทางบกจะเสนอแผนการพัฒนา ๒๐ ปี ต่อคณะรัฐมนตรี ควรสอบถามไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอน เกี่ยวกับผลกระทบหรือเรื่องอื่นๆ ก่อน

- กรณีรายงานผลการศึกษาแผนการพัฒนา ๒๐ ปี มีการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร โดยระบุเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอนไว้แล้ว ให้กรมการขนส่งทางบกแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดผู้รับผิดชอบ โดยยึดหลักว่า หากสร้างในเขตเทศบาล เทศบาลจะต้องรับโอนไปบริหารจัดการ หากเทศบาลไม่รับไปบริหารจัดการ ก็ต้องเปลี่ยนจุดดำเนินการสร้างในเขตพื้นที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดควบคุมดูแล เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจเช็คพื้นที่ดำเนินการอีกครั้ง

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการ

- แจ้งท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัดทราบ กรณีคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด พิจารณาการก่อสร้างและการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสาร ควรมีการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับถ่ายโอน และมีข้อตกลงเป็นมติว่า เมื่อสถานีขนส่งผู้โดยสารสร้างเสร็จสิ้นแล้ว จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดรับไปบริหารจัดการ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)

- เสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาว่าภารกิจการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแห่งใหม่ ควรจะต้องมีการทำข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับโอนภารกิจมาบริหารจัดการ ก่อนตั้งงบประมาณในการก่อสร้าง เพื่อให้เกิดการรับรู้และยอมรับร่วมกัน

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม	ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาววาสนา ยี่รงค์)	(นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ