1703

(สงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๕๕

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๗๘๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าได้มีหนังสือหารือกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีผลของการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้วและมีความเห็นตามรายละเอียดสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช www.nakhonlocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร/โทรสาร ๐- ๗๕๓๕ - ๖๑๔๔ ต่อ ๑๗ และ ๒๕
ผู้ประสานงาน นางสาวสุนทรี ฉิ้งเม่ง ๐๘๙-๑๖๒๘๑๑๕

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 25542
วันที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๖๓ เวลา ..... น.

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๗๔๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
รับที่ 12888
วันที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๖๓
เวลา
12852
26 พ.ย. 63

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๗๗๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือหารือกระทรวงการคลังเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีผลของการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจของสภาท้องถิ่นในการรับเอาพัสดุที่มีผู้อุทิศพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติและข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มิได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่มีผู้อุทิศให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าว มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพัน หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุหรือสิทธินั้นๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นไปตามระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี หลังจากที่ได้รับพัสดุมาแล้วจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๙ การบริหารพัสดุ ต่อไป

๒. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับการต่อเติม ดัดแปลง หรือรื้อถอนส่วนใดส่วนหนึ่งในพัสดุประเภทอาคารหรือส่วนประกอบ ให้พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๓. กรณี...

๓. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับการดัดแปลงพัสดุ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลงหรือแปรสภาพพัสดุประเภทครุภัณฑ์ แต่เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดเกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน โดยกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนั้น หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินเดิม กล่าวคือ ดัดแปลงลักษณะการใช้งาน ได้หรือไม่นั้น เห็นควรให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโดยตรงต่อไป

๔. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุด้วยวิธีสอบราคา กรณีมีผู้ยื่นข้อเสนอ เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีที่มีผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย หรือมีผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดเท่ากันหลายราย

๕. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาลงโทษผู้ทิ้งงาน เห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๑ บัญญัติว่า ในกรณีหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาดำเนินการสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยที่ปลัดกระทรวงการคลังยังมิได้แจ้งเวียนให้เป็นผู้ทิ้งงาน กรณีนี้ให้ดำเนินการสั่งและแจ้งเวียนให้เป็นผู้ทิ้งงานใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ สำหรับกรณีที่มีการดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับการพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐนั้น ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีกรณีที่ต้องดำเนินการเพื่อสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในขั้นตอนดังกล่าวตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ซึ่งเป็นการสั่งตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานของรัฐ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๖. กรณี...

๖. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) ตรวจสอบคุณวุฒิของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กรณีนี้ผู้รับจ้างต้องนำเอกสารหลักฐานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับสามัญสมาชิก ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับสภาวิศวกรว่าด้วยหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมแต่ละระดับ สาขาวิศวกรรมโยธา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจสอบด้วย

๗. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

๘. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเช่าอสังหาริมทรัพย์ ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๕

๙. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การใช้พัสดุประเภทคงรูป เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดเรื่องการยืมไว้ในข้อ ๒๐๗ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ให้นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาแต่มิใช่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ยืมพัสดุสภาพดีไปใช้ตามนโยบายของรัฐบาล โดยการให้ยืมพัสดุที่ได้จากการจัดหาโดยใช้งบประมาณของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๗ การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ก็สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ตาม หากหน่วยการบริหารราชส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ให้ยืม ผู้ยืมจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑

๑๐. กรณีข้อหารือเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์เก่า เห็นว่า การจัดซื้อครุภัณฑ์ใช้แล้วไว้ในราชการเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถจะกระทำได้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแบบสัญญาซื้อขาย โดยเงื่อนไขแบบสัญญาซื้อขาย ข้อ ๒ กำหนดว่า ผู้ขายรับรองว่าสิ่งของที่ขายให้ตามสัญญานี้เป็นของแท้ ของใหม่ ไม่เคยใช้งานมาก่อน ไม่เป็นของเก่าเก็บ และมีคุณภาพและคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายผนวก หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ที่ใช้แล้ว ย่อมเป็นดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาได้โดยคำนึงถึงความเป็นประโยชน์ และความคุ้มค่า ทั้งนี้ การดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี การจัดทำ

/เงื่อนไข...

เงื่อนไขการจัดซื้อและข้อตกลงหรือสัญญาหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการด้วย สำหรับการทำสัญญา ให้พิจารณาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๓
ผู้ประสานงาน : นายศุภสิทธิ์ ศรีเฉลียว ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๗๗๓



กระทรวงมหาดไทย
- 1 ต.ค. 2563
394791

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

51067
ต.ค. 2563

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๐๖๐๔๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๔ (๓) กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐของราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามลำดับ กรณีที่มีผู้อุทิศพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่ อปท. หรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ จึงเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากการรับเอาพัสดุที่มีผู้อุทิศพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่ อปท. หรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ กรณีที่มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพันจะส่งผลต่อการให้จ่ายงบประมาณของ อปท. ด้วย ซึ่งการพิจารณางบประมาณของ อปท. เป็นอำนาจของสภาท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๒. ความหมายของคำว่า “งานก่อสร้าง” จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๓. กรณีหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลงพัสดุ เช่น ดัดแปลงรถบรรทุกขยะเป็นรถบรรทุกแบบเปิดข้าง เพื่อนำมาให้บริการประชาชนในด้านอื่น ๆ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๔. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอโดยวิธีสอบราคา ได้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๕. กรณีการพิจารณาลงโทษเป็นผู้ทิ้งงานที่มีพฤติการณ์อันมีลักษณะเป็นการทิ้งงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และอำนาจในการพิจารณาสั่งลงโทษให้เป็นผู้ทิ้งงานเป็นของผู้ใด

กรมการจัดสรรเงินและพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 10๘๒
วันที่ - ๑ ต.ค. ๒๕๖๓



กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่รับ 6497
วันที่ - 1 ต.ค. 2563
เวลา

๖. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง จะมีแนวทางการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และงานก่อสร้างลักษณะใดที่บังคับให้ต้องมีผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างจะต้องมีคุณลักษณะใด

๗. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารภาครัฐ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๘. การเบิกจ่ายค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๙. การยืมพัสดุประเภทใช้คงรูปไปใช้ในราชการ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๑๐. กรณีที่ อปท. มีความประสงค์ที่จะจัดซื้อครุภัณฑ์เก่า จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ มิใช่ปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะพิจารณาแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า "ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้" ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มิได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่มีผู้อุทิศให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าว มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพันหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุหรือสิทธินั้น ๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นไปตามระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี หลังจากที่ได้รับพัสดุมาแล้วจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หมวด ๙ การบริหารพัสดุ ต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๒ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจนิยามความหมาย "งานก่อสร้าง" ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแนวทางของหนังสือดังกล่าว

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า "ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้" ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มิได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น" หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลงหรือแปรสภาพพัสดุ

/ประเภท ...

กรมบัญชีกลาง

ประเภทครุภัณฑ์ แต่เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังฯ มิได้กำหนดเกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน โดยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนั้น หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินเดิม กล่าวคือ ดัดแปลงลักษณะการใช้งาน ได้หรือไม่นั้น เห็นควรให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโดยตรงต่อไป

๔. กรณีข้อหารือ ๔ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างกรณีที่มีผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย หรือมีผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดเท่ากันหลายราย ดังนั้น จึงขอให้ถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือดังกล่าว

๕. กรณีข้อหารือ ๕ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๓๑ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณาดำเนินการสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยที่ปลัดกระทรวงการคลังยังมิได้แจ้งเวียนให้เป็นผู้ทิ้งงาน กรณีนี้ให้ดำเนินการสั่งและแจ้งเวียนให้เป็นผู้ทิ้งงานใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

กรณีที่มีการดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐนั้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีกรณีที่ต้องดำเนินการเพื่อสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในขั้นตอนดังกล่าวตามพระราชบัญญัตินี้

กรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ซึ่งเป็นการสั่งตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงานให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๖. กรณีข้อหารือ ๖ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) ตรวจสอบคุณวุฒิของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” กรณีนี้ผู้รับจ้างต้องนำเอกสารหลักฐานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับสามัญสมาชิกตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับสภาวิศวกรว่าด้วยหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมแต่ละระดับ สาขาวิศวกรรมโยธา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจสอบด้วย

๗. กรณีข้อหารือ ๗ กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ แจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

/๘. ...

กรมบัญชีกลาง

๘. กรณีข้อหารือ ๘ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๙๕ กำหนดว่า "อสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีอัตราค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่าตามที่จะกำหนดไว้ในสัญญา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้ (๑) ราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด (๒) ราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร หรือเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี กำหนด (๓) หน่วยงานของรัฐอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่หน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด" สำหรับการจ่ายค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่าตามที่กำหนดในสัญญาให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๙๕ (๒) ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณตามความจำเป็น เหมาะสม และคำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

๙. กรณีข้อหารือ ๙ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้กำหนดเรื่องการยืมไว้ดังนี้

ข้อ ๒๐๗ กำหนดว่า "การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการ ซึ่งมิใช่เพื่อประโยชน์ของทางราชการจะกระทำมิได้"

ข้อ ๒๐๘ กำหนดว่า "การยืมพัสดุประเภทใช้คงรูป ให้ผู้ยืมทำหลักฐานการยืมเป็นลายลักษณ์อักษรแสดงเหตุผลและกำหนดวันส่งคืน โดยมีหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑)การยืมระหว่างหน่วยงานของรัฐ จะต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้ให้ยืม

(๒)การให้บุคคลยืมใช้ภายในสถานที่ของหน่วยงานของรัฐเดียวกัน จะต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบพัสดุนั้น แต่ถ้ายืมไปใช้นอกสถานที่ของหน่วยงานของรัฐจะต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ"

ข้อ ๒๐๙ กำหนดว่า "ผู้ยืมพัสดุประเภทใช้คงรูปจะต้องนำพัสดุนั้นมาส่งคืนให้ในสภาพที่ใช้การได้เรียบร้อย หากเกิดชำรุดเสียหาย หรือใช้การไม่ได้ หรือสูญหายไป ให้ผู้ยืมจัดการแก้ไขซ่อมแซมให้คงสภาพเดิม โดยเสียค่าใช้จ่ายของตนเอง หรือชดใช้เป็นพัสดุประเภท ชนิด ขนาด ลักษณะและคุณภาพ อย่างเดียวกัน หรือชดใช้เป็นเงินตามราคาที่เป็นอยู่ในขณะยืม โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑)ราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๒)ราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร หรือเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี กำหนด

(๓)หน่วยงานของรัฐอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด"

ข้อ ๒๑๑ กำหนดว่า "เมื่อครบกำหนดยืม ให้ผู้ให้ยืมหรือผู้รับหน้าที่แทนมีหน้าที่ติดตามทวงพัสดุที่ให้ยืมไปคืนภายใน ๗ วัน นับแต่วันครบกำหนด"

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ให้นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา แต่มิใช่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ยืมพัสดุสภาพดีไปใช้ตามนโยบายของรัฐบาล โดยการให้ยืมพัสดุที่ได้จากการจัดหาโดยใช้งบประมาณของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๗ การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ก็สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ตาม หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นผู้ให้ยืมผู้ยืมจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑

/๑๐. ...

กรมบัญชีกลาง

๑๐. กรณีข้อหารือ ๑๐ การจัดซื้อครุภัณฑ์ใช้แล้วไว้ในราชการเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถจะกระทำได้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแบบสัญญาซื้อขาย โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาซื้อขาย ข้อ ๒ กำหนดว่า "ผู้ขายรับรองว่าสิ่งของที่ขายให้ตามสัญญานี้เป็นของแท้ ของใหม่ ไม่เคยใช้งานมาก่อน ไม่เป็นของเก่าเก็บ และมีคุณภาพและคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายผนวก" หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ที่ใช้แล้ว ย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาได้ โดยคำนึงถึงความเป็นประโยชน์ และความคุ้มค่า ทั้งนี้ การดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ อย่างไรก็ดี การจัดทำเงื่อนไขการจัดซื้อและข้อตกลงหรือสัญญา หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการด้วย

สำหรับการทำสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า "หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย" และวรรคสอง บัญญัติว่า "การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

กรมบัญชีกลาง